



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2535

פרטים כלליים

המשרד הפונים	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הפנים	11.12.2022	21.12.2022

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פניה
הקמת בית ספר למצוינות בשלטון המקומי	אישור התקשרות	(30)3	04.12.2022	8000828700

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים

האופציה לשנים 2023-2025 בהיקף כולל של 13,500,00 ש"ח (כמפורט בסעיף 10 להלן) יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד בכפוף להצגת פירוט הרכבים.

תקופת התקשרות ראשונה

הערות: חלקו של המשרד הינו 27,500,000 ש"ח לתקופה שמיום 01.01.2025 ועד ליום 31.12.2025 אופציה

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
יד הנדיב (חל"צ)	510439011		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2023	01.01.2023	31.12.2025	31.12.2025	55,000,000	55,000,000	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד הפנים (להלן - המשרד) מבקש להתקשר עם עמותת "יד הנדיב" (להלן - העמותה) לטובת ביצוע מיזם משותף להקמת ב"ס למצוינות בשלטון המקומי (להלן - השירותים).
- בשנת 2018 החל משרד הפנים להיערך להקמת בית ספר להכשרת הדרג המקצועי ברשויות המקומיות, כחלופה להדרכות קיימות במסגרת תכנית "מפעמים", עקב בעיות משפטיות עם תכנית "מפעמים". בשיא הפעילות, העלות השנתית להפעלת "מפעמים" הייתה 11 מלש"ח עלות קבועה להפעלת המטה ובנוסף עלות משתנה בהתאם לתוכניות תכניות.
- בשנת 2020 הוגשה בקשה לאישור התקשרות במיזם משותף ל 5 שנים, אך עקב שנה ללא תקציב ותקציב מאושר לשנתיים פעילות, אושר מיזם משותף לפעילות של שנתיים, בהיקף כולל של 12,800,000 ש"ח, 6.4 מלש"ח במימון המשרד. מחזור ראשון

בבית הספר החל בשנת 2022.

4. לדברי המשרד מדובר ברכישת שירותים במסגרת מיזם משותף ולא תמיכה בהתאם להוראת תכ"ם 7.3.6.5 :
- 4.1. **המחויבות לביצוע הפעילות** – חוזר מנכ"ל משרד הפנים מגדיר 15 בעלי תפקידים ברשויות מקומיות שנדרשים לעבור הכשרה מחייבת, המהווה את אחת מדרישות הסף ל 15 בעלי התפקיד. המשרד רואה בביצוע ההכשרה כאחד מתפקידי הליבה שלו. כלומר, המשרד מחויב בביצוע הפעילות.
- 4.2. **היחזמה לביצוע הפעילות** - היוזמה הינה של משרד הפנים, כאשר מצד אחד הקושי המשפטי בהפעלת תכנית "מפעמים" שמוביל לסגירתה, ומצד שני הדרישה להפעלת ההכשרות, הביאה את המשרד לפיתוח מודל בית הספר להכשרות מקצועיות בעבור בעלי תפקידים ברשויות מקומיות.
- 4.3. **מידת המעורבות של המשרד בביצוע הפעילות** – תכני התכנית נקבעים ע"י המשרד כאשר המשרד בונה את מלוא התכנית, ביושבו כרגולטור של הרשויות המקומיות. בוגרי בית הספר יקבלו תעודת הסמכה מקצועית מטעם המשרד. מעורבות העמותה באה לידי ביטוי בעיקר בוידוא האופק האסטרטגי של התכנית.
5. "יד הנדיב" הודיעה למשרד כי אינה יכולה להפעיל את המיזם ללא גוף נוסף, מפאת ניהול חשבון בנק בחו"ל, שמונע ממנה קבלה של אישור ניהול תקין ובכך מונע מ"יד הנדיב" קבלה של תמורה ישירה מהמשרד. לכן, "יד הנדיב" תעביר לידי "שיתופים" את מלוא מימון המיזם, כאשר לאחר מכן, המשרד יעביר לידי "שיתופים" מחצית מהוצאתה במיזם.
6. בית הספר להכשרות נמצא בהקמה בימים אלה, כאשר במחזור הראשון הוכשרו 4 קבוצות מקצוע ובמחזור הבא, בשנת 2023 מתוכננת הכשרה של 8 קבוצות מקצוע בשנת 2024 יגיע בית הספר לתפוקה מלאה עם 15 קבוצות מקצוע.
7. החל משנת 2024 מתוכנן מחזור שנתי בהיקף של 400 בוגרים. בנוסף אליהם, מתוכנן כי בעלי תפקידים יקבלו הכשרות ייעודיות במהלך השנה, בנושאים כמו שינויי רגולציה וכו'.
8. מהמשרד נמסר כי התקשרויות של העמותות עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מהתקשרות עם המשרד, יעשו במסגרת מרכז ובלבד שאינן פטורות ממכרז לפי התקנות.
9. פירוט העלויות :

10.

שנה	חלקו של המשרד	הערות
2023	6,000,000 ₪	לצורך ביצוע הכשרות
2024	8,000,000 ₪	לצורך ביסוס והכנת בית הספר לפעילות ב 15 המקצועות
2023-2024 (אופציה)	3,500,000 ₪	אופציה לרכיבים נוספים שטרם הסתיים פיתוחם.
2025 (אופציה)	10,000,000 ₪	8,000,000 ₪ בעבור הכשרות, ו 2,000,000 ₪ בעבור הקמת רכיבים נוספים שטרם הסתיים פיתוחם.

11. רכיבים נוספים שטרם הסתיים פיתוחם אלו הדרכות ומרכזים שבית הספר צפוי לספק ונמצאים בימים אלו בפיתוח במשרד, כדוגמת מרכז ידע, קפסולות אתגרי מערכת ועוד.
12. במסגרת התכנית התשלום מתבצע בעבור שכירת מבנה, הזמנת מרצים, צוות קבוע של מנחי קבוצות וצוות מקצועי, פיתוח של תכניות לימוד וביצוע הערכה. בנוסף, רשויות מקומיות מחויבות לשלוח את צוותיהם להדרכות בבתי הספר ולכן המשרד יבצע סבסוד חלקי של תכני הלימוד בעבור הרשויות המקומיות.
13. המשרד מבקש התקשרות במיזם משותף בעבור הקמת בית הספר והפעלת המחזור הראשונים, כאשר כבר בימים אלו מתבצעת בחינה של אופן הפעלת בית הספר החל משנת 2026, ללא כוונה להמשיך בהתקשרות מיזם משותף בתקופה שמעבר לכך.
14. המשרד פרסם בחינת קיומם של מיזמים נוספים בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
15. מר אריה פדורב, רפרנט פנים ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	